

КОНЦЕПЦИЯ КОМПЛЕКСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ В ХАНТЫ-МАНСЬИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ НА 2017-2020 ГОДЫ

1. Общие положения

В последнее десятилетие обеспечение благополучного и защищённого детства является одним из основных национальных приоритетов России. Проблемы детства и пути их решения нашли своё отражение в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351, в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р. В посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации Президентом Российской Федерации неоднократно ставились задачи по совершенствованию государственной политики в области детства.

В целях формирования государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации была разработана Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утверждённая Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761, призванная обеспечить достижение существующих международных стандартов в области прав ребёнка, формирование единого подхода органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан к определению целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем детства.

Учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, в целях дальнейшего совершенствования государственной политики в сфере защиты детства Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 на 2018-2027 годы объявлены в Российской Федерации Десятилетием детства.

Инструментом практического решения многих вопросов в сфере защиты детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также – автономный округ) стали принятие нормативных правовых актов автономного округа (Законов автономного округа от 07.07.2004 № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», от 30.12.2009 № 250-оз «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановления Губернатора автономного округа от 06.09.2016 № 108

«О порядке взаимодействия должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и организаций при подготовке и проведении туристического похода, экспедиции, экскурсии с участием несовершеннолетних в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и за его пределами», межведомственного приказа от 12.01.2017 «Об организации перевозок автотранспортными средствами организованных групп детей к месту проведения спортивных, оздоровительных, культурно-массовых мероприятий на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и обратно» и других), реализация на территории автономного округа приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», федеральных целевых программ. В автономном округе созданы и успешно работают институт уполномоченного по правам ребёнка (с 2009 года), межведомственная мобильная служба «Экстренная детская помощь», кабинеты для социально-психологической диагностики, психоэмоциональной коррекции детей, подвергшихся преступным посягательствам (так называемые помещения «дружественные детям»), с 2011 года действует служба экстренной психологической помощи с единым общероссийским телефонным номером «Детский телефон доверия». Многие вопросы, связанные с проблемами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социальной защиты детей, образования, физической культуры и спорта, сохранения здоровья, воспитания, решаются посредством реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствующих сферах государственного управления.

Дети – одна из основных социальных групп населения Югры. По статистическим данным за 2016 год, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре проживают 413 908 детей в возрасте от 0 до 17 лет, что составляет 25,15 % от общей численности населения автономного округа (1 646 078 чел.).

Дети и подростки наиболее подвержены социальным рискам, а потому требуют постоянного внимания и заботы со стороны общества и семьи.

В современном мире дети и подростки сталкиваются с достаточно большим количеством опасностей, угрожающих их жизни, физическому и психическому здоровью. Проблемы, связанные с созданием среды, безопасной, комфортной и доброжелательной для жизни и гармоничного развития детей, актуальны как никогда. Резонансные случаи трагической гибели детей в дорожно-транспортных происшествиях и на пожарах, имевших место в автономном округе, неутешительная статистика пренебрежения правилами безопасного поведения детей при их нахождении в природной среде или быту (в лесных массивах, на водных объектах, туристических лагерях, на детских игровых площадках и др.), социальное неблагополучие семей, в которых дети преступили закон или

оказались подвержены алкогольной и (или) наркотической зависимости, вовлечение детей и подростков через социальные сети и другие интернет-ресурсы в незаконный оборот наркотических, психотропных веществ и их прекурсоров, оказание на них психологического давления вплоть до склонения к суициду и многие другие факторы, ставшие характерными для всей страны в целом, лишний раз подтверждают острую необходимость принятия и реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре комплексной системы мер, направленных, прежде всего, на предупреждение и профилактику безопасности детей и подростков в самом широком понимании, с учётом региональных особенностей автономного округа.

1.1. В силу своего географического положения и климатических особенностей Ханты-Мансийский автономный округ – Югра характеризуется наличием разветвлённой гидрографической сети.

Две крупные реки, протекающие по территории автономного округа, – Обь и Иртыш вместе со своими многочисленными притоками отличаются низкой скоростью течения, весенне-летними разливами и паводками, в зимний период – значительной толщиной льда и достаточно продолжительным ледоставом. Берега рек и озёр являются традиционными местами отдыха и любительской рыбной ловли югорчан, причём в течение всего года. В летний период для этих целей жители городов и посёлков автономного округа всё чаще используют маломерные суда.

Анализ данных спасательных служб автономного округа показывает, что большинство случаев гибели детей на водных объектах приходится на летние месяцы. При наступлении благоприятного температурного режима к большому количеству доступных водоёмов на территории автономного округа устремляются все желающие искупаться или просто отдохнуть у воды, в том числе дети и подростки, иногда без сопровождения родителей или педагогов.

Нередки случаи гибели детей при перевозке их на маломерных судах с нарушением правил безопасности (без спасательных жилетов, с нарушением норм пассажироместимости), когда дети гибнут вместе с родителями.

Имеют место случаи халатного отношения педагогов к соблюдению мер безопасности на воде при организации различных туристических сплавов с участием детей по рекам автономного округа, как то плавание в запрещённых местах, нахождение детей на судне без спасательных жилетов.

Большую опасность представляет период ледостава и ледохода на водоёмах автономного округа, когда нередко случаи выхода на них малолетних детей и их гибели в результате проваливания под лёд.

В числе факторов, способствующих гибели детей на водных объектах автономного округа, как в летний, так и в зимний периоды отмечаются:

отсутствие или ослабление контроля над детьми со стороны родителей, педагогов, руководителей туристских организаций;

недостаточное количество оборудованных мест отдыха населения на воде в летний период (пляжей), отвечающих современным требованиям безопасности и санитарной гигиены;

недостаточность или отсутствие информационных аншлагов с правилами безопасного поведения на воде в зависимости от сезона года и знаков, запрещающих купание или выход/выезд на лёд, в опасных местах на водных объектах;

нарушение правил безопасности при перевозке детей на маломерных судах;

недостаточная занятость детей в период школьных каникул;

недостаточное информирование детей и подростков о правилах безопасного поведения на воде.

1.2. Безопасность дорожного движения является одной из важных социально-экономических и демографических задач Российской Федерации. Аварийность на автомобильном транспорте наносит огромный материальный и моральный ущерб как обществу в целом, так и отдельным гражданам. Дорожно-транспортный травматизм приводит к исключению из сферы производства людей трудоспособного возраста, гибели или инвалидности детей.

Поэтому актуальность проблемы безопасности детей на дорогах сложно переоценить. Практически ежедневно новостные ленты электронных средств массовой информации сообщают о случаях дорожно-транспортных происшествий (далее также – ДТП), в том числе с участием детей, не только в автономном округе и России, но и в мире.

Количество детей, пострадавших на дорогах, неуклонно растёт. По данным УМВД России по автономному округу, более 85 % ДТП с детьми произошло в городах и населённых пунктах. Предпосылками для дорожно-транспортных происшествий с участием детей, напрямую связанными с ростом уровня детского дорожно-транспортного травматизма в автономном округе, являются:

высокие показатели автомобилизации и интенсивности движения на дорогах в городах автономного округа;

состояние дорог, улиц и недостаточный уровень их освещённости;

низкий уровень правосознания и культуры граждан в области дорожного движения, чувства долга и личной ответственности за своё поведение в процессе дорожного движения;

игнорирование автолюбителями применения детских удерживающих устройств при перевозке детей;

игнорирование родителями (законными представителями) ношения их детьми верхней одежды или сумок, рюкзаков, портфелей со световозвращающими элементами.

Значимыми проблемами в вопросах предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма являются:

отсутствие в образовательных и иных организациях системной воспитательной работы с детьми и их родителями (законными представителями) по профилактике детского травматизма на дорогах;

недостаточно оборудованные пешеходные переходы вблизи образовательных учреждений;

отсутствие в образовательных учреждениях организационно-распорядительных документов, регламентирующих ношение учащимися на одежде световозвращающих элементов в тёмное время суток.

1.3. Ханты-Мансийский автономный округ – Югра характеризуется наличием значительных по площади земель лесного фонда, более половины которых покрыты лесной растительностью с преобладанием хвойных пород деревьев, и вследствие этого высокой вероятностью возникновения лесных пожаров.

Леса автономного округа и прилегающие к ним территории, включая дачные некоммерческие объединения, также являются местами массового посещения населением, в том числе детьми. Зимой леса привлекают любителей охоты и зимних путешествий, иногда заканчивающихся пропажей взрослых и детей, их гибели в результате переохлаждения. В тёплое время года посещение лесов связано, в основном, со сбором дикоросов, любительской охотой, туристическими целями. Кроме того, в летний период в автономном округе функционируют детские оздоровительные лагеря, туристские базы, базы отдыха, лагеря палаточного типа, расположенные, как правило, в лесных массивах.

Период сезонного повышения температуры окружающей среды (с мая по сентябрь) сопряжён с риском возникновения в лесных массивах природных пожаров, значительная часть которых связана с жизнедеятельностью человека. Незнание или явное пренебрежение установленными требованиями пожарной безопасности в лесах становятся причинами возгораний, уничтожения лесных насаждений, перехода огня на территории населённых пунктов, сопровождающегося причинением значительного материального ущерба, гибелью и травматизмом людей.

Проживание в климатических условиях, связанных с длительным действием низких температур, гипоинсоляцией, диктует необходимость организации летнего оздоровления юных жителей автономного округа в южных широтах.

Безопасность детей и подростков при проведении туристических мероприятий должна обеспечиваться не только туристской организацией (туроператором – организатором турпродукта), но и целым рядом организаций, осуществляющих деятельность в различных сферах экономики (оказание транспортных услуг, услуг общественного питания, коллективного размещения, здравоохранение, охрана окружающей среды и т. д.).

Опасность для детей и подростков может возникнуть при осуществлении мероприятий, связанных с переездом на автомобильном, железнодорожном, воздушном и водном транспорте, при посещении объектов общественного питания, участии в различных спортивных, культурно-познавательных мероприятиях, в результате оказания несвоевременной или ненадлежащей медицинской помощи.

Кроме того, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра обладает богатым туристско-рекреационным потенциалом: особо охраняемыми природными территориями, памятниками истории и культуры, культурно-историческими ресурсами, самобытным культурным наследием коренных малочисленных народов Севера и современной инфраструктурой. Наличие указанных ресурсов в автономном округе создаёт предпосылки для вовлечения детей и подростков в культурно-познавательный, этнографический (включая событийную составляющую), экологический, религиозный туризм с экскурсионно-познавательной направленностью, спортивный, водный, активный (горнолыжный, пешеходный, горный), сельский туризм.

Участие детей и подростков в таких видах туризма требует особого внимания к обеспечению их безопасности при проведении активных туров, этно- и экологических маршрутов, к вопросам подготовки и аттестации кадров в сфере туризма, в том числе инструкторов по детскому туризму, соблюдению экологических норм на особо охраняемых природных территориях, межведомственного взаимодействия туроператоров и организаций, обеспечивающих комплексную безопасность туристов.

Таким образом, вопросы обеспечения безопасности необходимо рассматривать комплексно по следующим направлениям:

личная безопасность детей и подростков и их имущества (при транспортировке, в общественном питании, посещении культурно-массовых мероприятий и т. д.);

безопасность окружающей среды в местах массового пребывания детей и подростков;

безопасность объектов, которые посещают дети и подростки.

1.4. В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре имели место случаи нападения бешеных домашних животных, прежде всего, собак на детей. В силу своего юного возраста и доверчивости многие маленькие дети без страха подходят к животным. Дети постарше, подростки нередко сами провоцируют животных, в частности собак, на агрессивное поведение. Возрастает не только вероятность причинения вреда здоровью ребёнка через болезненные укусы, рваные раны мягких тканей головы и тела, но и опасность заражения тяжёлым инфекционным заболеванием – бешенством. Нередки случаи нападения и укусов детей собаками бойцовских пород, ставшие следствием неправильного содержания и воспитания таких собак владельцами или их (владельцев) халатного отношения к обеспечению безопасности других людей (выгул собаки в

многолюдных и общественных местах без намордника, поводка, выгул собаки без сопровождения, отсутствие регистрации животного в установленном порядке, вакцинации против бешенства).

Причинами и условиями, способствующими причинению тяжёлых последствий здоровью несовершеннолетних в результате нападения животных, являются:

неисполнение в полной мере органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа полномочия по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных;

пренебрежение владельцами домашних животных правил содержания и порядка регистрации (перерегистрации) домашних животных;

недостаточное просвещение (информирование) населения, в том числе детей и подростков, о правилах безопасного поведения с животными.

1.5. В последние годы особенно острой становится проблема обеспечения информационно-психологической безопасности детей и подростков. Развитие высоких технологий, всё большая открытость России мировому сообществу, проникновение информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – Интернет) в различные сферы общественной и личной жизни привели к тому, что дети и подростки оказались незащищёнными от противоправного контента. В настоящее время в открытом доступе находится огромное количество информации запрещённого характера, пропагандирующей потребление психотропных веществ, асоциальное, антиобщественное поведение, насилие и жестокость, безразличие к окружающим. Год от года увеличивается количество сообщений о киберунижениях детей в социальных сетях, вовлечении несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров, в противоправные действия сексуального характера. Также в последнее время возросла активность информационных ресурсов, сообществ в социальных сетях, пропагандирующих суицидальное поведение среди подростков.

1.6. Проблема подростковой преступности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре не теряет своей актуальности.

Несмотря на ежегодное снижение в автономном округе уровня подростковой преступности (2014 г. – 648, 2015 г. – 621, 2016 г. – 556), в том числе снижение преступлений, совершённых несовершеннолетними в группе (2014 г. – 183, 2015 г. – 163, 2016 г. – 162) или в состоянии алкогольного опьянения (2014 г. – 103, 2015 г. – 96, 2016 г. – 80), острой остаётся проблема повторной преступности (2014 г. – 67, 2015 г. – 69, 2016 г. – 70). Лояльность российского законодательства в отношении несовершеннолетних, исключение понятия неоднократности, вменение

двух и более наказаний, не связанных с лишением свободы, формируют у подростков чувство безнаказанности, и являются стимулом к продолжению преступной деятельности.

Большинство причин безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, ведущих их впоследствии к совершению противозаконных действий, кроется в неправильном построении семейных отношений, пренебрежении родителями (законными представителями) исполнения обязанностей по содержанию и воспитанию своих детей, отсутствии или недостаточной занятости детей спортом или творчеством, неумении противостоять мнению «толпы» в подростковой среде.

В последние два-три года в автономном округе отмечено снижение на 28 % (с 1195 до 857) количества преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних. Вместе с тем, зафиксирован рост на 20 % (со 115 до 138) преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

Причинами и условиями совершения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних являются:

- асоциальное поведение потерпевших, злоупотребление алкогольными напитками;
- отсутствие родительского контроля над поведением детей (незнание круга их общения, оставление с малознакомыми людьми);
- пагубное влияние на подрастающее поколение и на взрослых людей некоторых интернет-ресурсов, масс-медиа;
- несоблюдение несовершеннолетними элементарных правил личной безопасности.

Всё это свидетельствует о том, что вопросам профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних требуется уделять большое внимание, и решать эти вопросы следует в комплексе, и не только правоохранительным органам, но и образовательным учреждениям, родительскому сообществу, общественным объединениям, религиозным организациям, средствам массовой информации.

1.7. В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, как и Российской Федерации в целом, становится тревожной ситуация с суицидом среди несовершеннолетних. Самоубийство подростков занимает третье место среди ведущих причин смертельных случаев и четвёртое среди основных причин потенциальной потери жизни.

Анализ показывает, что большинство всех самоубийств несовершеннолетними совершается из-за конфликтов и неблагополучия в семье и (или) школе: боязни насилия со стороны взрослых, бестактного поведения учителей, одноклассников, друзей, конфликтов с ними, безразличия окружающих. В целом ряде случаев подростки решались на самоубийство из-за безразличия родителей, педагогов к их проблемам и протестовали таким образом против безразличия и жестокости взрослых.

Решаются на такой шаг, как правило, замкнутые, ранимые по характеру, страдающие от одиночества и чувства собственной ненужности, потерявшие смысл жизни подростки. Также причинами суицида могут быть алкоголизм и наркомания, причём как родителей, так и самих подростков, индивидуальные психологические особенности человека, внутриличностный конфликт и др.

На протяжении последних трёх лет в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре отмечается рост числа суицидальных попыток среди несовершеннолетних. Во всех муниципальных образованиях автономного округа в течение указанного периода регистрировались случаи попытки суицида.

Вместе с тем, склонение подростков к совершению суицида всё активнее происходит посредством Интернета, и это становится проблемой общегосударственного масштаба. С декабря 2016 года на территории автономного округа, а также на территории Российской Федерации, в социальной сети «ВКонтакте» стали появляться группы «Море китов», «Синий кит», «Разбуди меня в 4.20», склоняющие людей, в частности, подростков к совершению суицида.

1.8. Среди многих проблем, стоящих сегодня перед российским обществом, проблема детского алкоголизма и наркомании как реальная угроза здоровью населения страны и национальной безопасности занимает одно из первых мест.

В динамике последних трёх лет в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре зарегистрировано снижение числа преступлений, совершённых подростками в связи с незаконным оборотом наркотических веществ (в 2014 г. – 66, в 2015 г. – 38, в 2016 г. – 19).

Как отмечалось выше, в 2014-2016 годах в среднем около 100 правонарушений ежегодно несовершеннолетние совершили, будучи в состоянии алкогольного опьянения. Нередко детей и подростков к употреблению спиртных напитков, одурманивающих и психотропных веществ склоняют и вовлекают взрослые, прежде всего, родители. В 2016 году за подобные действия к административной ответственности были привлечены 177 чел. (в 2015 г. – 221 чел.).

Далеко не единичны случаи нарушения работниками торговли правил продажи алкогольной продукции. По данным за 2016 год, в автономном округе за продажу несовершеннолетним алкоголя к административной ответственности привлечены 602 работника торговли, по 35 фактам повторной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции возбуждены уголовные дела по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 151.1 УК РФ.

В настоящее время свободно пропагандируется использование «электронных сигарет», а также приспособлений для испарения курительных жидкостей и смесей, именуемое «вейпингом». Данный процесс несёт в себе серьезные последствия для подростков и молодёжи.

Так, человек не курящий и не имеющий опыта контакта с никотином при использовании «вейпа» достаточно легко и без серьезных проявлений защиты организма вовлекается в процесс потребления никотина. Образовавшаяся среда потребителей «вейпов» формирует нездоровое увлечение и привычку регулярно и систематически получать микродозы никотина. Частое потребление микродоз никотина формирует пристрастие, психологическую зависимость, что, в свою очередь, вынуждает «вейпера» снова и снова возвращаться к «парению». Таким образом, формируется порочный круг, итогом которого является никотиновая зависимость.

В молодёжной среде никотиновая зависимость и своеобразный стиль жизни создают нездоровый интерес к пробам других психоактивных веществ, алкоголя.

Особого внимания требует социальная инфраструктура для детей и подростков. В контексте рассматриваемых проблем безопасности детей и подростков под социальной инфраструктурой следует понимать систему объектов (зданий, строений, сооружений), созданных для жизнеобеспечения детей и функционирующих в целях обеспечения полноценной жизни, охраны здоровья, образования, воспитания, социальной адаптации, отдыха и оздоровления, развития детей, удовлетворения их общественных потребностей.

Безопасность объектов инфраструктуры для детей – это условия сохранения их жизни и здоровья, сохранения материальных ценностей от возможных пожаров, террористических актов, чрезвычайных ситуаций, преступных посягательств, создающих угрозу жизни и здоровью детей.

Поэтому важнейшей обязанностью государства и общества по отношению к детям является обеспечение для них безопасной среды в школе, детском саду, поликлинике, библиотеке, в спортивном зале или на стадионе, во дворе на детской или спортивной площадке, в которой они могли бы развиваться с минимальным риском для здоровья и жизни.

В настоящее время, несмотря на принимаемые органами государственной власти и органами местного самоуправления меры, риск опасностей для здоровья и жизни детей, обусловленных несовершенством функционирования системы пожарной безопасности, антитеррористической защищённости, санитарно-гигиенического состояния объектов социальной инфраструктуры, достаточно велик.

1.9. В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый человек имеет право на личную безопасность, безопасность своего имущества и жилища, в том числе от пожаров. Обеспечение безопасности является одним из основных приоритетов в деятельности государства. Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон «О пожарной безопасности») установлено, что обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства. В целях реализации данной функции создана система обеспечения пожарной безопасности, основными элементами

которой являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В современном мире проблема пожаров, возникающих в результате неосторожного обращения человека с огнём, огнеопасными предметами и материалами, сохраняет свою актуальность. Анализ обстановки с пожарами в Российской Федерации показывает, что ежегодно происходит свыше 145 тыс. пожаров, на которых погибают более 9 тыс. чел., в том числе более 450 детей, более 10 тыс. чел. получают травмы.

Актуальность проблемы пожаров, прежде всего, обусловлена гибелью в огне и травматизмом несовершеннолетних детей, их неготовностью к адекватным действиям в опасных ситуациях, при пожаре. Поэтому статьёй 25 Федерального закона «О пожарной безопасности» установлено требование по проведению в образовательных организациях обязательного обучения обучающихся мерам пожарной безопасности. Проведение соответствующих занятий (бесед) с учащимися и студентами образовательных организаций также предусмотрено пунктом 104 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390.

Рекомендации главам исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований автономного округа о проведении ежемесячных занятий с несовершеннолетними по вопросам пожарной безопасности закреплены пунктом 2.6. постановления Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.12.2015 № 45.

Пожароопасные ситуации с детьми являются труднопредсказуемыми. Сложно предусмотреть варианты поведения и реакции детей при реальной встрече с огненной стихией. Именно поэтому основным средством профилактики пожаров, обусловленных детской шалостью с огнём, является специальная воспитательная работа с детьми в образовательных организациях. Противопожарная пропаганда среди детей и подростков должна занимать одно из важных мест в образовательной деятельности.

Обучение и воспитание следует проводить на всех этапах школьной жизни, используя адекватные тому или иному возрасту детей психолого-педагогические методы передачи знаний и формирования навыков безопасного использования огня и поведения при пожаре. Эти знания и навыки должны помочь молодым людям не только при их нахождении в образовательном учреждении, но и в любом другом.

1.10. В настоящее время общество и государства столкнулись с необходимостью решения проблемы противодействия деятельности международных террористических организаций, пропагандирующих

насилие, террор, главенство определённых религиозных учений и т. д. В средствах массовой информации практически ежедневно сообщается о совершении в мире террористических актов, в том числе на объектах, в местах массового пребывания людей, включая детей.

В истории современной России известны террористические акты, многочисленными жертвами которых стали именно дети. Это захват заложников в школе № 1 в Беслане, совершённый утром 1 сентября 2004 года, в результате которого погибли 314 чел. из числа заложников, в том числе 186 детей, захват Театрального центра на Дубровке в Москве 23-26 октября 2002 года, в результате которого погибли 130 чел. из числа заложников, в том числе 10 детей.

Поэтому вопросам выполнения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищённости объектов социальной инфраструктуры с пребыванием детей и подростков должно уделяться повышенное внимание. Мероприятия по предотвращению неправомерного проникновения на социальные объекты достигаются посредством:

- разработки комплекса мер по обнаружению, предупреждению и ликвидации причин противоправного проникновения на объекты и прилегающие территории, локализации и нейтрализации его последствий;

- своевременного выявления и пресечения действий субъектов, направленных на совершение террористических актов;

- оснащения объектов и прилегающих территорий современными системами и инженерно-техническими средствами охраны;

- организации и обеспечения на объектах пропускного режима, контроля над его функционированием;

- надзора за выполнением антитеррористических мероприятий на объектах социальной инфраструктуры;

- организации охраны информации, разработки и реализации мер, предупреждающих несанкционированный доступ к базе данных.

1.11. Проблема укрепления и сохранения здоровья детей в Российской Федерации стала в последние годы одной из приоритетных в политике государства, ведь подрастающее поколение является трудовым потенциалом страны, и от него зависит её будущее.

Безопасность для здоровья и развития детей зависит, в том числе, и от того, насколько материально-техническая база дошкольных и других образовательных организаций, учреждений отдыха и оздоровления детей независимо от организационно-правовых форм, условия содержания, обучения и медицинского обслуживания детей и подростков, организация их питания в организованных коллективах соответствуют санитарно-эпидемиологическим требованиям, регламентированным статьёй 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в связи с реализацией региональной целевой программы в последние годы введены

в эксплуатацию новые образовательные учреждения – детские сады, школы, укомплектованные современным технологическим, медицинским, учебно-игровым оборудованием, мебелью, спортивным инвентарем, компьютерной техникой. На фоне увеличения общего числа детских и подростковых учреждений (с 1776 в 2014 г. до 1786 в 2015 г. и 1845 в 2016 г.) отмечается снижение числа тех из них, которые относятся к III группе санитарно-эпидемиологического благополучия, как результат улучшения материально-технической базы учреждений, проведения в них капитальных и косметических ремонтов.

Вместе с тем, по итогам 2016 года в автономном округе около 13 % от числа всех детских и подростковых учреждений располагаются в приспособленных зданиях и помещениях, что является основной причиной нарушения санитарного законодательства, от 0,2 % до 4,3 % общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждений нуждаются в капитальном ремонте, от 1,1 % до 1,4 % не канализованы, от 0,2 % до 2,0 % не имеют централизованного водоснабжения и центрального отопления.

Остаются вопросы к обеспечению образовательными организациями, в том числе в период летней оздоровительной кампании, условий воспитания, обучения, отдыха детей и подростков, а именно к качеству питьевой воды, санитарно-эпидемиологическому состоянию почвы на территориях детских учреждений и детских площадок, к организации рационального питания и качеству готовых блюд, соблюдению санитарно-эпидемиологического режима, соответствию мебели росту-возрастным показателям, к техническим средствам обучения, параметрам микроклимата, освещённости, шума, к качеству воздуха рабочей зоны, уровням электромагнитных полей, к организации купания и качеству воды бассейнов летних оздоровительных учреждений и другим показателям.

Безусловно, что дети должны иметь равный доступ к посещению дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждений, учреждений спорта, отдыха и оздоровления, отвечающих требованиям санитарного законодательства и требованиям безопасности в широком понимании, поэтому обеспечение надлежащего санитарно-эпидемиологического состояния учреждений социальной инфраструктуры для детей и подростков остаётся актуальным и требует принятия соответствующих мер в рамках реализации настоящей Концепции.

2. Современное состояние проблем безопасности детей и подростков в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Безопасность на водных объектах

В последние годы динамика гибели детей на водных объектах автономного округа при различных обстоятельствах характеризуется

ростом числа погибших: в 2014 году погибло 2 чел., в 2015 году – 4 чел., в 2016 году – 6 чел.

Случаи гибели детей на водных объектах чаще всего регистрируются в тёплое время года. Так, в июне 2016 года мальчик 2007 г. р., оставшись без присмотра родителей на городском пляже в г. Лангепасе, утонул в протоке Каюковская, причём утопление произошло около 22-24 часов, а в июле того же года в г. п. Андра на р. Обь утонула девочка 2003 г. р., упав в воду с пассажирского причала, где также находилась без присмотра родителей.

Пренебрежение взрослыми людьми правилами безопасности при эксплуатации маломерных судов нередко заканчивается трагедией не только для них самих, но и для перевозимых ими детей. Так, в июле 2014 года в районе г. п. Приобье Октябрьского района судоводитель, выйдя в плавание в сложных метеорологических условиях, допустил затопление моторной лодки, на борту которой находились трое взрослых и двое детей. В результате один ребенок 2012 г. р. погиб. В августе 2015 года на одном из водоёмов Ханты-Мансийского района затонула моторная лодка, также двигавшаяся в сложных метеорологических условиях с превышением норм пассажироместимости и без средств спасения. 6 человек, находившихся на борту, из которых 3 ребёнка в возрасте от 5 до 9 лет, погибли.

В автономном округе в 2008 году имел место случай халатного отношения к безопасности на открытой воде организаторов мероприятия с участием детей. Одним из учреждений дополнительного образования г. Ханты-Мансийска на протоке Байбалаковская в Ханты-Мансийском районе проводилось мероприятие «Конкурс юных рыболовов», участниками которого были 15 школьников. Катание на моторной лодке, бывшее частью данного мероприятия, осуществлялось с нарушением мер безопасности, в результате чего произошло опрокидывание судна. Из находившихся в тот момент на борту шести человек два педагога погибли. Четверо детей в возрасте от 10 до 16 лет по счастливой случайности остались живы.

Государственными инспекторами Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – ГИМС МЧС России по автономному округу) неоднократно выявлялись случаи нарушения мер безопасности при организации туристических сплавов по рекам автономного округа, в которых принимали участие дети, такие как плавание в запрещённых местах, нахождение на судне без спасательных жилетов.

Период ледостава и ледохода на водоёмах автономного округа не менее опасен для жизни и здоровья детей. В ноябре 2016 года в период ледостава с разницей в 2-3 дня погибли, провалившись под лёд, 3 ребёнка: девочка 2008 г. р. и мальчик 2010 г. р. на р. Нягань-Юган в окрестностях г. Нягани и мальчик 2006 г. р. на р. Обь в г. Нижневартовске.

Одними из факторов, способствующих гибели детей на водоёмах в летний период, являются недостаточное количество оборудованных мест отдыха населения на воде (пляжей), отвечающих требованиям безопасности и санитарной гигиены, недостаточное информирование отдыхающих посредством установления информационных аншлагов с правилами безопасного поведения на воде и запрещающих знаков.

В настоящее время в большинстве населённых пунктов автономного округа органы местного самоуправления не уделяют должного внимания организации оборудованных мест для купания, в том числе для купания детей в детских оздоровительных лагерях (далее также – ДОЛ). Всего в 11 населённых пунктах автономного округа зарегистрировано 17 пляжей, причём 2 из них находятся в ДОЛ: в г. Нижевартовске – 6, в Кондинском районе – 4 (г. п. Кондинское, с. п. Луговой (ДОЛ «Юбилейный»), д. Ушья, с. п. Болчары), по одному в гг. Белоярский, Лангепас, Мегион, Радужный, Югорск, в г. Советский – 2 (из них один в ДОЛ «Окунёвские зори»).

За 3 последних года увеличение числа пляжей отмечено только в Кондинском районе (г. п. Кондинское, д. Ушья). В г. Урае и г. п. Приобье Октябрьского района ранее действовавшие пляжи перестали функционировать. В таких городах как Ханты-Мансийск, Нефтеюганск, Сургут оборудованные места отдыха населения на воде отсутствуют, хотя Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесены, в том числе, создание условий для массового отдыха жителей и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, а также осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Должного внимания организации купания детей в летний период не уделяется и образовательными учреждениями, организующими летний отдых детей. Так, из 579 детских оздоровительных лагерей, действующих на территории автономного округа, только 2 имеют оборудованные пляжи: МБУ ДО ООЦ «Юбилейный» в п. Луговой Кондинского района и МАУ ДОЛ «Окунёвские зори» в г. Советский.

Вместе с тем, в разделе 4 Правил охраны жизни людей на водных объектах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, утверждённых постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2007 № 241-п, определены меры по обеспечению безопасности детей на водных объектах, регламентирующие организацию купания детей на территориях пляжей учреждений для летнего отдыха детей.

В целях минимизации несчастных случаев с детьми государственными инспекторами ГИМС МЧС России по автономному округу в зависимости от времени года проводилась следующая работа. В летний период 2016 года в детских оздоровительных лагерях проведены

214 лекций на тему «Безопасное поведение детей на водоёмах в период летних каникул», акция «Научись плавать» с изучением правил безопасного поведения на воде в летний период (проведено 124 занятия, охвачено 5278 детей). В 2-х ДОЛ, имеющих оборудованные пляжи, перед началом каждой смены проведены лекции и учебные занятия с персоналом и детьми по безопасному поведению на воде и спасению утопающих.

В зимний период 2016-2017 годов совместно с органами местного самоуправления автономного округа организовано ежемесячное (каждую последнюю неделю месяца) проведение профилактической акции «Безопасный лёд», в рамках которой в общеобразовательных учреждениях автономного округа проведено 1216 лекций по правилам безопасного поведения на водоёмах в зимний период.

На терминальных комплексах ОКСИОН ежедневно транслируются видеоролики на тему безопасного поведения на воде в зимний и летний периоды.

Приведённые данные свидетельствуют о том, что только комплекс общих мер по обеспечению безопасности на воде, включая контрольно-надзорные мероприятия, в том числе по освидетельствованию мест массового отдыха населения на водных объектах, ледовых переправ и наплавных мостов в части, касающейся обеспечения безопасности людей на водных объектах, профилактическую работу с населением, педагогами и детьми, создание оборудованных мест летнего отдыха на воде (пляжей), будет способствовать значительному снижению несчастных случаев на водоёмах автономного округа, в том числе с участием детей.

Дорожно-транспортные происшествия с участием детей

В 2016 году на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры зарегистрировано 276 дорожно-транспортных происшествий с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет (в аналогичном периоде прошлого года (АППГ) 252 ДТП, +9,5 %), в результате которых 11 детей погибли (в АППГ 4 ребёнка, +175 %) и 315 детей получили ранения различной степени тяжести (в АППГ 270 детей, +16,7 %). В 2014 году в автономном округе произошло 239 ДТП с участием детей, из них 11 чел. погибли и 250 чел. травмированы.

Наиболее негативная ситуация с детским травматизмом сложилась в г. Ханты-Мансийске: в результате 24 дорожно-транспортных происшествий 10 детей погибли (+100 %) и 38 получили травмы различной степени тяжести (+31 %).

В 113 ДТП с участием несовершеннолетних пассажиров (АППГ 100 ДТП, +13 %) 11 детей погибли (в АППГ 3 ребёнка, рост в 3 раза) и 148 детей получили ранения (в АППГ 112 чел., +32 %).

Отмечено, что 16 детей в возрасте до 12 лет (в АППГ 14 детей, +14,3 %) в момент дорожно-транспортного происшествия находились в салоне автомобиля, будучи не пристёгнутыми пассивными средствами защиты.

Удалось не допустить роста ДТП с участием детей пешеходов. В 123 дорожно-транспортных происшествиях 124 несовершеннолетних получили травмы.

На пешеходных переходах произошло 58 ДТП, что на 14,7 % ниже аналогичного периода прошлого года (68).

В каждом восьмом дорожно-транспортном происшествии дети участвовали в качестве велосипедистов. В 2016 году зарегистрировано 32 ДТП с их участием (в АППГ 22 ДТП, +45,5 %).

Зарегистрирован рост на 5 % (с 60 до 63) числа ДТП с несовершеннолетними, пострадавшими по собственной неосторожности, а именно:

- с участием детей-водителей транспортных средств 7 ДТП (в АППГ 6 ДТП, +16,7 %);
- с участием детей-пешеходов 36 ДТП (в АППГ 37 ДТП, -2,7 %);
- с участием детей-велосипедистов 19 ДТП (в АППГ 12 ДТП, +58,3 %).

Проблема безопасности в лесных массивах, туристических походах, при участии в туристических мероприятиях

В 2016 году на рынке внутреннего и въездного туризма Югры осуществляли свою деятельность 150 туристских предприятий, из них 14 туроператоров, находящихся в федеральном реестре: 5 – по международному въездному и внутреннему туризму и 9 – по внутреннему туризму.

С 1993 года с целью развития спортивно-массового туризма на территории автономного округа действует общественная организация «Федерация спортивного туризма», включающая 30 членов-организаций и коллективов. Организация внесена в федеральный реестр туроператоров, и имеет государственную аккредитацию как спортивная региональная организация.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 04.11.2014 № 1163 «О Координационном совете по развитию детского туризма в Российской Федерации» при Торгово-промышленной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры создан и действует Комитет по туризму и гостиничному бизнесу (далее – Комитет), в составе которого представители Управления туризма Департамента промышленности автономного округа, Департамента социального развития автономного округа, Департамента образования и молодежной политики автономного округа, высших учебных заведений автономного округа, предприятий туристической Югры, общественных объединений в сфере туризма. Одной из главных задач Комитета является содействие развитию массового детского туризма, подготовке кадров для работы с детьми, разработке новых турпродуктов, а также координация деятельности в области обеспечения туристской безопасности.

Ежегодно, в каникулярный период и в преддверии крупных событийных, международных мероприятий на заседаниях Комитета с участием представителей Управления ГИБДД УМВД России по автономному округу, ГУ МЧС России по автономному округу, Управления Роспотребнадзора по автономному округу, НКО «Союз турпредприятий Югры» и других заинтересованных структур обсуждаются актуальные вопросы по развитию отрасли, в том числе по обеспечению безопасности туристов.

В 2016 году в муниципальных образованиях автономного округа проведено более 500 мероприятий, направленных на формирование у детей и подростков навыков безопасного поведения на дорогах, улицах городов и посёлков, вблизи железнодорожного полотна в период летних каникул. Около 64 000 детей совместно с родителями были вовлечены в профилактические работы.

Ежегодно в муниципальных образованиях автономного округа проводятся мероприятия различного уровня с освещением актуальных вопросов по обеспечению комплексной безопасности туристов при прохождении туристских маршрутов, реализации экскурсионных программ для детских организованных групп и в целом туристской деятельности в автономном округе при взаимодействии органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, страховыми компаниями, специализированными службами по обеспечению безопасности и субъектами туристской индустрии.

Государственной программой автономного округа «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 427-п, в целях реализации поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по развитию детского туризма в Российской Федерации предусмотрено субсидирование туроператоров автономного округа по внутреннему и въездному туризму в части возмещения затрат на организацию автобусных, речных и железнодорожных туристских поездок учащихся образовательных учреждений общего образования, начального, среднего и высшего образования автономного округа. В 2016 году такой поддержкой воспользовались три туроператора, общая сумма поддержки составила 53 000,00 тыс. руб.

Для улучшения качества приёма и обслуживания туристов принято постановление Правительства автономного округа от 04.12.2015 № 449-п «О порядке осуществления добровольной аккредитации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в соответствии с которым осуществляется учёт экскурсионных маршрутов, в том числе для несовершеннолетних. В 2016 году аккредитацию прошли 9 экскурсоводов (гидов).

В целях информационного обеспечения деятельности по комплексной безопасности сферы туризма в рубрике «Безопасность в туризме» тематического портала «Туризм в Югре» (<http://www.tourism.admhmao.ru>) размещаются методические рекомендации, памятки, реестры и другие данные и информационные материалы для организаторов туристских, активных мероприятий с участием несовершеннолетних.

Проблема безопасного поведения с животными

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по фактам нападения животных на людей в 2016 году зарегистрировано 137 обращений (+22,3 % к показателю 2015 года (112)) (в их числе обращения на оцарапывания кошками в домашних условиях). Из общего числа обращений более 80 % случаев произошли в домашних условиях.

По данным медицинских учреждений автономного округа, в период 2014-2016 годов зафиксирован рост числа детей, укушенных животными (на 8 %). В более половине случаев это дети, ставшие жертвами нападения безнадзорных собак.

Инструментом практического решения проблемы предупреждения нападения животных на детей являются принятый Думой автономного округа Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.12.2000 № 134-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и утверждённые постановлением Правительства автономного округа от 23.07.2001 № 366-п Правила содержания и Порядок регистрации (перерегистрации) домашних животных на территории автономного округа, а также Порядок отлова, содержания и регулирования численности безнадзорных и бродячих домашних животных на территории автономного округа.

В соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами:

домашнее животное должно быть зарегистрировано в государственной ветеринарной службе автономного округа в месячный срок с момента приобретения путём присвоения идентификационного номера в виде чипирования, татуирования и иных средств идентификации с прохождением ежегодной перерегистрации и вакцинации против бешенства;

выгул собак без намордников (исключение составляют только питомцы карликовых пород) запрещён. В многолюдных и общественных местах собака должна находиться только на коротком поводке и в наморднике, а для собак карликовых пород обязателен короткий поводок;

спускать собаку (за исключением собак карликовых пород) с поводка можно только в наморднике в малолюдных местах (лесных массивах, зелёных зонах, пустырях и т. п.) при условии обеспечения безопасности

для жизни и здоровья людей, а также исключения нападения собаки на людей и других собак;

выгул собак без сопровождающего лица запрещён.

Выполнение данных требований владельцами собак, исполнение в полной мере органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа соответствующих полномочий, а также информирование населения, в том числе детей и подростков, о правилах безопасного поведения с животными, будут способствовать минимизации числа случаев нападения животных на детей.

Обеспечение информационно-психологической безопасности

С 2014 года в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на базе Центра компьютерных компетенций Автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский НИИ информационных технологий» организована работа автоматизированной информационной системы «АИС Поиск» (далее – АИС Поиск), осуществляющей поиск в Интернете информационных ресурсов, содержащих запрещённые к распространению в Российской Федерации материалы (<http://3c.uriit.ru>).

В 2016 году АИС Поиск обнаружены 3139 информационных ресурсов, которые содержали ключевые слова по направлениям «наркоторговля» (в 2015 г. таких ресурсов обнаружено в 4 раза больше (12561)). По итогам экспертной оценки 2843 информационных ресурса в 2016 году были отнесены к разрешённым (в 2015 г. – 4853), 118 информационных ресурсов содержали признаки запрещённых материалов по направлению «наркоторговля» (в 2015 г. – 288), заблокированы Роскомнадзором 50 (в 2015 г. – 37). По тематике «самоубийство» уже в 2017 году обнаружено 39 информационных ресурсов с признаками запрещённых материалов, из которых 7 заблокированы Роскомнадзором.

Функционирование АИС Поиск осуществляется в рамках Соглашения между Прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Департаментом информационных технологий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о взаимодействии в сфере противодействия распространению запрещённой информации в сети Интернет от 07.04.2016 г.

Проблема подростковой преступности

По итогам 2016 года на профилактическом учёте отделов по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел состоит 1447 несовершеннолетних (в 2015 г. – 1563, в 2014 г. – 1752), из них 63 осуждённых к мерам наказания, не связанным с лишением свободы (2015 г. – 49, 2014 г. – 61), в том числе 28 условно-осуждённых (2015 г. – 27, 2014 г. – 37). В 2016 году выявлены и поставлены на профилактический учёт в органах внутренних дел 1820 подростков-правонарушителей (в 2015 г. – 1876, в 2014 г. – 1819).

В структуре преступности несовершеннолетних преобладали кражи (в 2015 г. их совершено 363, в 2016 г. – 384 (+5,8 %)) и угоны (в 2015 г. – 58, в 2016 г. – 42 (-27,6 %)). Анализ криминогенной ситуации с преступностью несовершеннолетних в автономном округе показывает, что в ближайшие годы доминирующее положение в её структуре продолжают занимать преступления против собственности, в первую очередь, кражи имущества из сетевых магазинов.

С точки зрения социально-демографической характеристики, в 2016 году 164 преступления совершены несовершеннолетними в возрасте 14-15 лет (+15,5 % к аналогичному показателю 2015 года (142)). Число подростков, совершивших преступления в возрасте 16-17 лет, уменьшилось на 24,8 % (с 416 до 313).

В течение трёх последних лет наблюдалась положительная динамика подростковой преступности в автономном округе. Так, в 2016 г. несовершеннолетними было совершено 556 преступлений (в 2015 г. – 621 (-10,5 %), в 2014 г. – 648 (-14,2 %)). Однако в этот же период, несмотря на принимаемые правоохранительными органами меры, проблемной оставалась ситуация с повторной преступностью (в 2014 г. – 67, в 2015 г. – 69, в 2016 г. – 70 (ежегодный рост составил 1,5-3 %)). Предупреждение повторных преступлений со стороны осуждённых подростков, вернувшихся из воспитательных колоний и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа и состоящих на учёте в отделах по делам несовершеннолетних, является одним из приоритетных направлений в деятельности территориальных органов внутренних дел.

К работе с повторной преступностью в автономном округе привлекаются общественные объединения, религиозные организации, средства массовой информации, организовано индивидуальное шефство из числа среднего и старшего начальствующего состава над подростками «особой категории», родительские патрули. В 2016 году 7 осуждённым подросткам оказана помощь в трудоустройстве, в отношении 39 подростков решён вопрос об организации досуга.

В течение 2014-2016 годов в автономном округе количество преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних, снизилось на треть (в 2014 г. – 1273 преступления, в 2015 г. – 1195 (-6,1 %), в 2016 г. – 857 (-32,7 %)). Из них число преступлений, сопряжённых с насильственными действиями, также уменьшилось: в 2014 г. – 617, в 2015 г. – 598 (-3,1 %), в 2016 г. – 560 (-9,2 %).

Однако возросло количество преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних: в 2014 году таких фактов зарегистрировано 63, в 2015 году – 116 (+84,1 %), в 2016 году – 141 (+123,8 %).

Все большее значение в обеспечении индивидуально-профилактической работы с родителями, не исполняющими обязанности по воспитанию детей, приобретает административно-юрисдикционная

деятельность сотрудников органов внутренних дел. В 2016 году сотрудниками полиции на родителей, не исполняющих обязанности по содержанию и воспитанию своих детей, оформлено 5008 административных материалов по ст. 5.35 (неисполнение родителями или иными законными представителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) (4866 в 2015 г. и 4928 в 2014 г. (-2,8 % и -1,6 % к показателю 2016 г., соответственно)).

Проблема суицидов среди несовершеннолетних

В динамике трёх последних лет в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре наблюдается рост числа суицидальных попыток среди несовершеннолетних на 42,7 % (с 68 случаев в 2015 году до 97 случаев в 2016 году, в 10 случаях закончившихся летальным исходом), по сравнению с 2014 годом – на 67,2 % (58 случаев).

Особого внимания заслуживает некоторый рост абсолютного числа завершённых подростковых суицидов на территории автономного округа (с 7 в 2015 году до 10 случаев в 2016 году) и снижение их доли с 10,3 % до 8,2 % на фоне роста общего числа подростковых суицидов.

В 2016 году правоохрательными органами возбуждено 8 уголовных дел по ст. 110 УК РФ (в 2015 г. – 3), из них окончено расследованием 5 (в 2015 г. – 0), которые прекращены за отсутствием состава преступления.

Основными причинами суицидального поведения среди несовершеннолетних являются проблемы в семье (непонимание родителей, гиперопека, жестокое обращение), неразделённая юношеская любовь, конфликты с одноклассниками, друзьями, недопонимание и безразличие взрослых.

Проблема детского алкоголизма и наркомании

В последние годы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре отмечен рост числа детей с диагнозом «наркомания». В 2014 году такой диагноз был поставлен 6 несовершеннолетним, а в 2015-2016 годах их число увеличилось почти вдвое. В настоящее время в автономном округе зарегистрировано 11 несовершеннолетних с диагнозом «наркомания», из них двое детей в возрасте до 14 лет и трое подростков в возрасте 15-17 лет.

В структуре первичной заболеваемости наркоманией в 2016 году было зарегистрировано 3 несовершеннолетних пациента (в 2015 г. – 4, в 2014 г. – 5).

В динамике 2014-2016 годов в автономном округе отмечено снижение на 38,5 % числа несовершеннолетних, состоящих на диспансерном учёте с диагнозом «употребление наркотиков с вредными последствиями». В 2014 году детей с таким диагнозом состояло на учёте 52, в 2015 году – 48 (или 12,3 на 100 тыс. чел. населения в возрасте до 18 лет), в 2016 году – 32 (или 7,9 на 100 тыс. чел. населения в возрасте до 18 лет). Снижение к 2016 году числа лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, отмечалось среди населения в целом. Снижение

же числа несовершеннолетних потребителей синтетических наркотиков специалисты связывают с проведением профилактических мероприятий среди детей и молодёжи.

Анализ динамики распространения наркомании в автономном округе свидетельствует о тенденции к снижению числа учтённой распространённости наркомании и пагубного употребления наркотиков, числа зарегистрированных несовершеннолетних потребителей наркотиков без признаков зависимости, отсутствие динамики в распространённости наркомании среди несовершеннолетних. Наметила тенденция к снижению с 2016 года первичной заболеваемости наркоманией и пагубным употреблением наркотиков, как среди всего населения, так и среди несовершеннолетних, хотя уровень первичной заболеваемости в автономном округе ниже, чем в Уральском федеральном округе, но выше среднего по Российской Федерации.

Несмотря на положительную динамику сокращения наркотизации населения, остаются риски и вызовы, требующие особого внимания и реагирования.

В 2016 году в порядке статьи 44 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» 221 несовершеннолетний (в 2015 г. – 270) и 182 родителя (в 2015 г. – 159) направлялись на медицинское обследование, из них 17 подростков (в 2015 г. – 22) и 52 взрослых (в 2015 г. – 44) прошли курс лечения в наркологических учреждениях.

В 2016 году по сравнению с предыдущим годом вдвое (с 8 до 16) возросло количество составленных в отношении несовершеннолетних административных материалов, связанных с употреблением наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ. Подростки привлечены к административной ответственности за нарушение ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача).

На учёте в территориальных органах внутренних дел состоят:

за употребление спиртных напитков – 413 подростков;

за немедицинское употребление наркотических средств – 7 подростков;

за употребление психотропных веществ – 8 подростков.

Выявлен 1 факт вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ).

Для профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения суицидов, учреждениями социального обслуживания семьи и детей автономного округа организована деятельность:

отделений психолого-педагогической помощи (в 26 учреждениях);

отделений социальной реабилитации несовершеннолетних, страдающих пограничными психическими расстройствами (в Социально-

реабилитационном центре для несовершеннолетних «Берегиня» (п. г. т. Пионерский Советского района), Центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Северяночка» (г. Нягань)).

В целях оказания своевременной квалифицированной помощи в субъективно сложной для ребёнка (семьи) жизненной ситуации, которая может привести к «ситуации риска», на территории автономного округа осуществляет свою деятельность межведомственная мобильная служба «Экстренная детская помощь». Основу технологии составляет социальный патронаж семей, осуществляемый сотрудниками службы, в состав которой входят специалисты учреждений системы социальной защиты, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства, учреждений здравоохранения, органов внутренних дел.

Службами «Экстренная детская помощь» осуществляются выезды в семьи с детьми, проводятся обследования и выявляются несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении. В 2016 году службой «Экстренная детская помощь» 1 612 семей поставлены на учёт, 638 семей, находившихся в социально опасном положении, сняты с учёта в связи с улучшением положения в семье.

Для более эффективного межведомственного взаимодействия в автономном округе разработан и утверждён совместный приказ Следственного комитета России Следственного управления по автономному округу, Управления МВД России по автономному округу, Департамента социального развития автономного округа, Департамента образования и молодёжной политики автономного округа о порядке межведомственного взаимодействия при проведении следственных и иных процессуальных действий с участием несовершеннолетних.

В целях реализации межведомственного приказа в 3-х учреждениях социальной защиты (центр социальной помощи семье и детям «Зазеркалье» (г. Сургут), социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Зина» (г. Урай), центр социальной помощи семье и детям «Кардея» (г. Нижневартовск)) созданы кабинеты для социально-психологической диагностики, психоэмоциональной коррекции детей, подвергшихся преступным посягательствам (далее – помещения, «дружественные детям»).

В 2016 году в помещениях, «дружественных детям», в присутствии психологов осуществлены допросы 14 несовершеннолетних, из них 7 случаев по половой неприкосновенности несовершеннолетних.

С 2011 года в автономном округе на базе центра социальной помощи семье и детям «Веста» (г. Нефтеюганск) и центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции (г. Ханты-Мансийск) действует служба экстренной психологической помощи с единым общероссийским телефонным номером «Детский телефон доверия», направленная на оказание в круглосуточном режиме психологической помощи несовершеннолетним.

В 2016 году в службу «Детский телефон доверия» поступило 13 683 обращения, из них от несовершеннолетних 9 711 обращений (или 71 % от общего их числа). В 2015 году из 13 185 обращений от несовершеннолетних поступило 8 137 обращений, что составило почти 62 % от общего числа обращений. В каждом случае специалисты устанавливается доверительный контакт с абонентом, снижается уровень эмоционального напряжения, оказывается поддержка и помощь гражданину проанализировать ситуацию и найти возможные варианты решения, предоставляется информация о службах, которые могут помочь в разрешении конкретной ситуации.

В 2016 году проведена акция «Детство без насилия», в рамках которой с учащимися были проведены беседы, даны номера служб, оказывающих помощь в трудных жизненных ситуациях, предоставлена информационно-просветительская продукция в виде плакатов, календарей, буклетов, магнитов, наклеек, брелоков, линеек с логотипом и номером детского телефона доверия. Охвачено 10 314 детей и подростков. С целью популяризации службы экстренной психологической помощи в 2016 году в образовательных организациях автономного округа распространено 34 235 экз. печатной продукции и 3 109 экз. сувенирной продукции.

Обеспечение пожарной безопасности на объектах, в учреждениях социальной инфраструктуры с массовым пребыванием детей и подростков

По данным статистики, наибольшее количество пожаров, гибели и травматизма людей, в том числе детей, происходит на объектах жилого сектора. Так, в 2014 году в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре было зарегистрировано 2028 пожаров, на которых погибло 75 чел., в том числе 6 детей, получили травмы 159 чел., из них 20 – дети.

В 2015 году в автономном округе было зарегистрировано 2000 пожаров. На пожарах погибло 70 чел., из них 9 детей, 145 чел. получили травмы, в том числе 11 детей.

В 2016 году в автономном округе было зарегистрировано 1977 пожаров, на которых погибло 69 чел., из них 4 детей, 144 чел. получили травмы, из них 15 – дети.

Все перечисленные выше случаи детской гибели и травматизма на пожарах зарегистрированы на объектах проживания граждан, а именно в многоквартирных жилых домах, частных жилых домах, дачных домах и в иных приспособленных для проживания местах. Среди причин возникновения пожаров с гибелью детей чаще всего отмечались:

неосторожное обращение с огнём взрослых и детей, в том числе детская шалость с огнём;

нарушение установленных требований при эксплуатации электросетей и электрооборудования взрослыми и детьми;

неправильная эксплуатация печного оборудования взрослыми, использование печного отопления детьми, что категорически запрещено.

Большинство детей погибло на пожарах по вине взрослых. Условиями, способствовавшими гибели детей, являлись оставление их без присмотра, неправильные действия или непринятие самостоятельных действий по эвакуации из опасной зоны по причине незнания или панического состояния, безответственное отношение родителей к мерам пожарной безопасности в быту при наличии в семье малолетних детей, нахождение взрослых в состоянии алкогольного опьянения в момент возникновения пожара и другие.

Вместе с тем, некоторое число пожаров произошло на объектах и в учреждениях образования, здравоохранения, социальной защиты, культурно-досугового назначения автономного округа. В 2014 году их было зарегистрировано 7, в 2015 г. – 8, в 2016 г. – 7. Составляя менее половины процента (около 0,4 %) от числа всех пожаров ежегодно, пожары на объектах социальной инфраструктуры, тем не менее, случаются, а потому актуальность проблемы обеспечения пожарной безопасности на объектах и в учреждениях с массовым пребыванием детей и подростков и необходимость комплексного подхода в её решении бесспорны.

В целях выполнения требований законодательства Российской Федерации утверждены Регламент проведения профилактических мероприятий по предупреждению пожаров, гибели и травматизма людей, программа профилактики на 2017 год.

Ежедневно с учётом обстановки с пожарами, гибелью и травматизмом людей сотрудниками государственной противопожарной службы, органов местного самоуправления, органов внутренних дел и других заинтересованных организаций проводятся профилактические мероприятия:

рейды по многоквартирному жилому фонду с низкой противопожарной устойчивостью, индивидуальному жилому фонду, местам проживания неблагополучных и социально неадаптированных граждан;

мероприятия по предупреждению пожаров на транспортных средствах (совместно с сотрудниками ГИБДД, руководителями транспортных предприятий, СТО);

мероприятия, направленные на предупреждение происшествий при эксплуатации газового оборудования в быту (совместно со службами жилищного надзора, управляющими компаниями, газовыми службами);

широкомасштабное информирование населения о мерах пожарной безопасности в СМИ.

С целью предупреждения пожаров, гибели и травматизма детей на них ежегодно реализуется комплекс мероприятий, направленных на формирование культуры безопасности у подрастающего поколения.

В рамках сезонной профилактической операции «Школа» в образовательных учреждениях автономного округа проводятся

инструктажи о мерах пожарной безопасности и практические тренировки по действиям в случае возникновения пожара. Ежегодными стали соревнования учащихся «Школа безопасности», «Юный спасатель», а также открытые уроки по основам безопасности жизнедеятельности.

В период летней оздоровительной кампании с подрастающим поколением проводятся конкурсы детско-юношеского творчества и викторины на противопожарную тематику, учебно-познавательные занятия, акция «Научись плавать».

Разработаны методические рекомендации «Формирование практико-ориентированных навыков пожаробезопасного поведения обучающихся образовательных организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и направлены для практической реализации в органы местного самоуправления.

Разработан образец иллюстрированной книжки для детей в возрасте от 2 до 5 лет, содержащей основные меры пожарной безопасности в быту, порядок действий в случае возникновения пожара, для последующего издания и распространения в детских дошкольных учреждениях для классного группового чтения.

Профилактика причин возникновения пожаров и условий, способствующих гибели на них детей и подростков, возможна, но требует комплексного подхода и консолидации усилий различных субъектов профилактики. Важен качественный, неформальный подход к организации данной работы. В качестве участников реализации настоящей Концепции могут рассматриваться не только органы государственной власти и органы местного самоуправления автономного округа, но и крупнейшие предприятия топливно-энергетического комплекса, общественные и другие заинтересованные организации.

Обеспечение антитеррористической защищённости объектов, учреждений социальной инфраструктуры

В 2016 году в целях устранения угрожающих факторов, снижающих уровень инженерно-технической укреплённости и антитеррористической защищённости объектов спорта от потенциальных террористических посягательств, расположенных на территории автономного округа, сотрудниками правоохранительных органов проведено 194 проверки. По результатам проверок выявлены недостатки, которые условно можно разделить на 3 группы:

- отсутствие металлодетекторов (на 57 объектах спорта);
- отсутствие систем видеонаблюдения (на 28 объектах спорта);
- отсутствие систем оповещения (на 22 объектах спорта).

Данные свидетельствуют о недостаточном обеспечении антитеррористической защищённости объектов спорта, на которых занимаются, в том числе, и дети, и необходимости создания системы технической укреплённости учреждений спорта от криминальных и террористических угроз.

При проведении спортивных мероприятий сотрудниками частных охранных организаций на объектах спорта осуществляется пропускной режим с применением специальных технических устройств. Так, при организации досмотровых мероприятий используются комплекты досмотровых подкатных зеркал «Взгляд-004» для досмотра транспортных средств и прибор «Пилот-М1» для обнаружения паров взрывчатых веществ.

С целью обеспечения персональной идентификации личности граждан в местах проживания и проведения спортивных соревнований организована работа с применением программно-аппаратного комплекса распознавания лиц Vocord FaceControl с передачей информации на мониторы, расположенные в специально оборудованных помещениях сотрудников силовых структур.

Во исполнение требований приказа МВД России от 17.11.2015 № 1092 «Об утверждении требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» Автономным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «ЮграМегаСпорт» (далее – АУ «ЮграМегаСпорт») приобретены 2 устройства «Фонтан 2-20У», позволяющие локализовать взрыв и обезопасить людей в местах большого скопления и повышенной опасности террористических актов.

На постоянной основе перед проведением мероприятий на объектах спорта организатором соревнований АУ «ЮграМега Спорт» совместно с представителями заинтересованных организаций, полиции осуществляется проверка с привлечением специальных устройств, кинологов со служебными собаками на предмет обнаружения взрывчатых веществ с оформлением акта готовности.

Санитарно-эпидемиологическая характеристика детских и подростковых учреждений

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за условиями воспитания и обучения детей в образовательных и других типах учреждений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направлен на предотвращение неблагоприятного воздействия различных физических, химических и биологических факторов на организм детей, охрану их здоровья при осуществлении деятельности по воспитанию, обучению, развитию и оздоровлению, уходу и присмотру в образовательных организациях.

По состоянию на 2016 год в автономном округе под надзором территориального органа Роспотребнадзора находилось 1845 детских и подростковых учреждений разных типов (в 2015 г. – 1786, в 2014 г. – 1776), в том числе дошкольных учреждений – 439 (в 2015 г. – 415, в 2014 г. – 421), общеобразовательных учреждений – 278 (в 2015 г. – 287, в 2014 г. – 283), учреждений дополнительного образования – 279 (в 2015 г.

– 274, в 2014 г. – 270), учреждений в сфере отдыха и оздоровления детей и подростков, в том числе с дневным пребыванием детей – 580 (в 2015 г. – 543, в 2014 г. – 533).

На протяжении трёх последних лет число учреждений, относящихся к III группе санитарно-эпидемиологического благополучия, снизилось: в 2014 году таких учреждений было 2,4 % от числа всех объектов надзора, в 2015 году – 1,7 %, в 2016 году – 1,5 %. Количество объектов, относящихся ко II группе санэпидблагополучия, в 2016 году, увеличилось за счёт перехода в неё объектов III группы и составило 28,8 % (в 2014 г. – 31,1 %, в 2015 г. – 28,3 %), а число объектов, относящихся к I группе санэпидблагополучия, незначительно уменьшилось (на 0,3 %), составив 69,7 % от числа всех объектов (в 2014 году – 66,5 %, в 2015 году – 70,0 %).

Несмотря на то, что в последние годы прослеживается тенденция укрепления материально-технической базы детских и подростковых учреждений, в том числе за счёт ввода в эксплуатацию новых образовательных учреждений, в настоящее время на территории автономного округа имеются объекты, которые требуют капитального ремонта зданий (4,3 % общеобразовательных и 1,8 % дошкольных учреждений), проведения канализации (в 1,4 % общеобразовательных и 1,1 % дошкольных учреждений), централизованного водоснабжения (в 1,1 % общеобразовательных и 2,0 % дошкольных учреждений) и центрального отопления (в 0,2 % дошкольных образовательных учреждениях).

Лабораторно-инструментальный контроль качества питьевой воды из водопроводной сети детских и подростковых учреждений показал, что на протяжении последних двух лет качество питьевой воды по микробиологическим показателям не изменилось в худшую сторону (удельный вес несоответствующих проб по микробиологическим показателям составил 1,1 %), но при этом значительно улучшились санитарно-химические показатели (на 3,3 % по сравнению с 2015 г.).

Исследования физических факторов (параметров микроклимата, освещённости, уровней шума и электромагнитного излучения) в детских и подростковых учреждениях автономного округа в динамике последних 2-3 лет свидетельствуют об улучшении в 2016 году показателей микроклимата (снижении в 1,2 раза удельного веса неудовлетворительных результатов по сравнению с 2015 г.) и ухудшении ситуации по освещённости (увеличение в 1,4 раза), шуму (увеличение в 1,3 раза), электромагнитным полям (увеличение в 1,7 раза) по сравнению с предыдущим годом.

Организация питания детей и подростков, в том числе обеспечение школьников полноценным горячим питанием, является стратегическим направлением.

В 2016 году на текущем санитарном надзоре в автономном округе находились 278 общеобразовательных учреждений с числом обучающихся

201 975 чел. (в 2015 г. – 287 учреждений с числом обучающихся 193 872 чел.), в том числе:

87 397 детей – ученики 1-4 классов, что составляет 43,3 % от общего количества детей (в 2015 г. – 43,3 %);

114 578 детей – ученики 5-11 классов, что составляет 56,7 % от общего количества детей (в 2015 г. – 56,7%).

Во всех общеобразовательных учреждениях организовано горячее питание для школьников. На основании Закона автономного округа от 30.01.2016 № 4-оз «О регулировании отдельных отношений в сфере организации обеспечения питанием обучающихся в государственных образовательных организациях, частных профессиональных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, расположенных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» из бюджета автономного округа выделяются субвенции на организацию питания. Так, с 1 сентября 2016 года стоимость завтраков и обедов для льготных категорий составила 201,6 руб. (завтраки 44,0 руб. и обеды 157,6 руб.), стоимость завтрака для иных категорий обучающихся – 44,0 руб. Благодаря реализации Закона автономного округа, целенаправленной политике администраций муниципальных организаций автономного округа, при активном участии специалистов территориальных органов Роспотребнадзора в течение двух последних лет охват обучающихся горячим питанием составил почти 100 % (2015 г. – 99,8 %, 2016 г. – 99,6 %).

Несмотря на достаточно высокий процент охвата учащихся горячим питанием, качество питания и его пищевая ценность не всегда соответствуют санитарно-гигиеническим требованиям. Поэтому организация питания учащихся также является объектом надзора.

В 2016 году на территории автономного округа в детских и подростковых учреждениях функционировали:

805 столовых, работающих на сырье (в 2015 г. – 744, +61 объект);

71 столовая, работающая на полуфабрикатах (в 2015 г. – 107, -36 объектов);

29 буфетов (в 2015 г. – 30 объектов);

49 буфетов-раздаточных (в 2015 г. – 31, +18 объектов).

Основными проблемами общеобразовательных учреждений при организации школьного питания являются:

недостаточное количество столовых, работающих по полному циклу технологического процесса приготовления пищи (хотя этот показатель и увеличился в 2,1 раза по сравнению с 2015 годом (с 20,5 % до 43,6 %), ситуация по-прежнему остаётся острой);

сложность в транспортной схеме;

недостаточное финансирование, приводящее к снижению в рационах натуральных продуктов (мяса, рыбы, кисломолочных продуктов, овощей и фруктов);

рост цен на продукты питания и ограниченные материальные возможности родителей для оплаты питания детей.

По результатам лабораторных исследований готовой продукции в организованных детских коллективах автономного округа в 2016 году показано несоответствие:

6,2 % проб готовых блюд по санитарно-химическим показателям (в 2015 г. – 3,9 %, в 2014 г. – 3,3 %);

2,7 % проб по показателю бактериологической обсеменённости (в 2015 г. – 2,5 %, в 2014 г. – 4,1 %);

2,9 % проб гигиеническим нормативам на калорийность, полноту вложения и химический состав (в 2015 г. – 4,1 %, в 2014 г. – 3,3 %);

2,5 % проб по показателю полноты вложения витамина С (в 2015 г. – 3,2 %, в 2014 г. – 1,8 %).

Основными причинами ухудшения качества готовых блюд по санитарно-химическим показателям в детских и подростковых учреждениях являются несоответствие по площади и набору помещений пищеблоков, отсутствие полного набора производственных цехов на пищеблоках для работа на сырье, нарушение технологического процесса, температурных режимов хранения, привлечение к работе лиц без специального образования.

3. Цель и задачи Концепции

Целью Концепции является формирование культуры безопасности у подрастающего поколения на основе принципа бережливого отношения к природе, ответственности за собственную безопасность и безопасность окружающих.

Основными задачами Концепции являются:

1. Минимизация числа случаев гибели детей и подростков на водных объектах автономного округа при различных обстоятельствах.

2. Реализация мер по предупреждению детского травматизма, в том числе при дорожно-транспортных происшествиях.

3. Совершенствование организации перевозок автотранспортными средствами организованных групп детей к месту проведения спортивных, оздоровительных, культурно-массовых мероприятий на территории автономного округа и обратно.

4. Разработка системы мер, направленных на создание условий по обеспечению безопасности туристов, в том числе детей и подростков.

5. Минимизация числа случаев нападения безнадзорных животных на детей и подростков.

6. Обеспечение информационной безопасности детей путём реализации единой государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

7. Формирование системы защиты детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред здоровью, жизни, нравственному и духовному развитию.

8. Формирование у детей и подростков, а также их родителей (законных представителей) негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотических средств и психотропных веществ, алкоголя, табака, ответственного отношения к собственной безопасности, жизни и здоровью и безопасности окружающих.

9. Развитие системы раннего выявления незаконных потребителей наркотических средств и психотропных веществ среди детей и подростков, суицидального поведения несовершеннолетних.

10. Развитие безопасной и комфортной социальной инфраструктуры для детей и подростков.

11. Совершенствование системы обеспечения пожарной безопасности, в том числе формирование у подрастающего поколения устойчивых знаний по вопросам пожарной безопасности, закрепление знаний и практических навыков по порядку действий в случае возникновения пожара в быту, природной среде, образовательном учреждении.

4. Меры по реализации Концепции

Для реализации цели и задач Концепции необходимо:

1. Дополнительное нормативно-правовое регулирование вопросов безопасности детей и подростков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по различным аспектам.

2. В целях минимизации числа случаев гибели детей и подростков на водных объектах автономного округа:

а) усилить профилактическую работу с детьми и их родителями (законными представителями) по изучению правил безопасного поведения на водных объектах в летний и зимний периоды и овладению навыками спасения, обеспечив образовательные организации соответствующей методической литературой (памятками, плакатами, брошюрами) и организовав размещение в СМИ публикаций, видеороликов о правилах поведения на воде;

б) обеспечить выставление на водных объектах в пределах территорий муниципальных образований автономного округа информационных аншлагов с правилами безопасного поведения на воде, а также запрещающих знаков в опасных местах;

в) исключить случаи нарушения мер по обеспечению безопасности при организации летнего отдыха детей на воде (во время туристических сплавов, прогулок на водном транспорте, любительской рыбной ловли);

г) организовать обязательную регистрацию в Центре управления кризисными ситуациями Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по согласованию с ГИМС МЧС России по автономному округу мероприятий с участием детей, проводимых на водных объектах автономного округа, в лесных массивах;

д) усилить профилактическую работу среди судовладельцев (судоводителей) по соблюдению мер безопасности при перевозке детей на маломерных судах, в том числе использованию спасательных жилетов, соблюдению норм пассажироместимости и правил управления маломерными судами;

е) принять меры к увеличению в муниципальных образованиях автономного округа числа оборудованных мест отдыха населения на воде в летний период (пляжей), отвечающих требованиям безопасности и санитарной гигиены.

3. В целях предупреждения детского травматизма, в том числе при дорожно-транспортных происшествиях, при нахождении в природной среде в период летней оздоровительной кампании, туристических походах:

а) усилить профилактическую работу с детьми и подростками по изучению правил безопасного поведения на дорогах;

б) проводить в образовательных организациях в преддверии летних каникул мероприятия по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма «Внимание, дети!»;

в) проводить региональные соревнования «Безопасное колесо»;

г) исполнять требования межведомственного приказа от 12.01.2017 «Об организации перевозок автотранспортными средствами организованных групп детей к месту проведения спортивных, оздоровительных, культурно-массовых мероприятий на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и обратно» при организации и проведении в автономном округе мероприятий различного уровня с участием несовершеннолетних;

д) установить минимальные требования к порядку функционирования летних детских оздоровительных лагерей в пожароопасный период и механизм действенного контроля над их постоянным выполнением;

е) проводить обязательные занятия и беседы с детьми в период летней оздоровительной кампании, с каждой сменой отдыхающих по вопросам безопасного поведения в лесных массивах;

ж) разработать и внедрить в сфере туризма автономного округа систему мер по обеспечению безопасности детей и подростков на основе межведомственной координации деятельности органов исполнительной

власти всех уровней, туристского бизнеса и других заинтересованных сторон;

з) содействовать развитию форм досуга и отдыха подростков и молодёжи, их дополнительного образования на базе общеобразовательных учебных заведений, учреждений средне-специального и высшего профессионального образования посредством организации палаточных лагерей, развития туристско-краеведческого движения, проведения туриад, экспедиций, конкурсов, а также занятий в кружках, клубах спортивного туризма различной направленности (водный, горный, пешеходный и т. д.);

и) продолжать практику взаимодействия между участниками туристского рынка, организаторами активных маршрутов и мероприятий, профильными структурами муниципальных образований автономного округа, оказания методической помощи, разработки различных методических рекомендаций, памяток, правил и иных пособий по обеспечению безопасности в туризме, обеспечивать их доступность (размещать на туристическом портале «Туризм в Югре»), внедрять в практику работы муниципальных образований автономного округа;

к) предусмотреть ежегодное проведение мероприятий по повышению безопасности в туризме (совещаний, круглых столов, ознакомительных поездок) в муниципальных образованиях автономного округа, на территориях которых развитие активных видов туризма является приоритетным, а также финансовые средства на их проведение;

л) выявить и систематизировать активные маршруты, в том числе проходящие в труднодоступных местностях автономного округа, а также провести их паспортизацию с целью включения в Реестр экскурсионных программ и туров автономного округа для детей и подростков с последующим размещением на туристическом портале «Туризм в Югре»;

м) соблюдать нормы и правила безопасности субъектам туристской индустрии и туристам;

н) организовать туристские и экскурсионные услуги, ориентированные на познавательную тематику, способствующие пропаганде здорового образа жизни, воспитанию в духе интернационализма и патриотизма, а также с физкультурно-оздоровительными целями;

о) обеспечить организацию отдыха и оздоровления детей в рекреационных и санаторно-курортных рекреационных зонах, предпочтительно на базе организаций и учреждений, имеющих опыт работы с детьми и подростками;

п) расширить сеть детских и юношеских творческих объединений, клубов по месту жительства, лагерей труда и отдыха, других форм самодетельности детей и подростков;

р) обеспечить безопасность детей на оборудованных детских игровых и спортивных площадках;

с) минимизировать возникновение нестандартных ситуаций, результатом которых может явиться причинение вреда, физического либо имущественного, туристу, либо окружающей среде, либо объектам туристической индустрии.

4. В целях обеспечения безопасности детей и подростков на объектах транспортного комплекса на территории автономного округа при их следовании организованными группами авиационным, железнодорожным, автомобильным (автобусами) транспортом:

а) проводить профилактическую (разъяснительную) работу с детьми и сопровождающими их лицами (старшими групп) о правилах проезда в самолётах, поездах, автобусах, правилах поведения на территориях железнодорожных и аэровокзальных комплексов;

б) обеспечивать своевременное информирование Сургутского линейного отдела МВД России на транспорте (в том числе в целях информирования стыковых линейных подразделений) о следовании организованных групп детей к местам отдыха и обратно с предоставлением соответствующих сведений;

в) осуществлять в период летнего курортно-оздоровительного периода комплекс мер по антитеррористической защите, укреплению правопорядка, в том числе увеличению плотности нарядов полиции, обеспечению безопасности на маршрутах следования групп детей, межведомственный обмен информацией;

г) осуществлять пожарно-техническое обследование подвижного состава, предназначенного для перевозки детей, а также вокзалов и аэропортов, где предусмотрены встреча и размещение детей и сопровождающих их лиц;

д) усиливать меры по охране общественного порядка в период нахождения организованных групп детей в аэропортах, на железнодорожных вокзалах, станциях.

5. В целях минимизации случаев нападения бродячих животных на детей и подростков:

а) проводить постоянную разъяснительную работу с детьми по правилам безопасного поведения с животными (домашними, бродячими, дикими);

б) владельцам (собственникам) домашних животных неукоснительно выполнять правила содержания домашних животных, а также порядок обязательной регистрации, ежегодной перерегистрации и вакцинации питомцев против бешенства;

в) своевременно принимать меры по регулированию численности бродячих животных на территориях муниципальных образований автономного округа, реализации полномочий по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

6. В целях обеспечения информационно-психологической безопасности детей и подростков:

а) разработать организационно-правовые механизмы защиты детей и подростков от распространения информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

б) внедрить системы исключения доступа к информации, несовместимой с задачами гражданского становления детей, а также средства фильтрации и иные аппаратно-программные и технико-технологические устройства во всех организациях и учреждениях с пребыванием детей (образовательных, культуры и досуга, спорта, социальной защиты) на территории автономного округа;

в) обеспечить информирование родителей (законных представителей) об имеющихся возможностях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе разработать методические и информационные материалы, обеспечить их размещение на образовательных сайтах и порталах, а также сведений о лучших ресурсах для детей и родителей, о возможностях по организации родительского контроля доступа к Интернету.

7. В целях снижения числа правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних:

а) на постоянной основе в образовательных учреждениях автономного округа при участии представителей субъектов профилактики и правоохранительных органов (полиции, прокуратуры) проводить родительские собрания, лекции и беседы на темы охраны жизни и здоровья, защиты прав и свобод несовершеннолетних, укрепления института семьи, пропаганды здорового образа жизни;

б) информировать родительское сообщество о состоянии преступности в отношении несовершеннолетних, в том числе против их половой неприкосновенности;

в) проводить ежегодно межведомственную профилактическую операцию «Подросток», направленную на предупреждение безнадзорности и пресечение правонарушений со стороны несовершеннолетних;

г) проводить добровольное тестирование детей и подростков на предмет потребления наркотических средств и психотропных веществ;

д) создать эффективные механизмы раннего выявления семей, входящих в группу риска, содействовать их социальному сопровождению и реабилитации;

е) обеспечить информационное сопровождение системы раннего выявления среди детей и подростков немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, суицидального поведения;

ж) содействие занятости детей и подростков творчеством, физической культурой и спортом, активными формами досуга,

приверженности здоровому образу жизни, отказу от потребления табака, алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ;

з) обеспечить доступность для детей и подростков различных видов социально-психологической помощи, включая службу «Детского телефона доверия», педагогической помощи и поддержки в трудной жизненной ситуации.

8. В целях снижения числа случаев детской гибели и травматизма на пожарах:

а) проводить обязательное обучение обучающихся в образовательных организациях требованиям пожарной безопасности в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности», актуализировать имеющиеся программы (методические материалы), используемые в учебном процессе и в рамках внеурочной деятельности;

б) организовать проведение инструктивных занятий и бесед с детьми, находящимися на домашнем обучении, по вопросам пожарной безопасности в быту;

в) разработать и распространить методическую литературу, издать тематические книги, буклеты и памятки для детей разных возрастов;

г) проводить разъяснительную работу с родителями (законными представителями) в рамках родительских собраний с освещением проблематики и распространением тематических материалов (памяток, буклетов, брошюр);

д) реализовать образовательный проект «Планета безопасности Югра»;

е) проводить городские (поселковые), районные и окружные тематические конкурсы, викторины и соревнования;

ж) проводить экскурсии в пожарно-спасательные подразделения государственной противопожарной службы;

з) оказывать адресную помощь многодетным семьям по ремонту электрооборудования и печного отопления;

и) проводить комплексную профилактическую работу с гражданами, ведущими антисоциальный образ жизни, имеющими несовершеннолетних детей;

к) проводить с установленной периодичностью проверки соблюдения требований пожарной безопасности на объектах и в учреждениях образования, здравоохранения, культуры, спорта, социальной защиты населения;

л) проводить рейдовые мероприятия по многоквартирному жилому фонду с низкой противопожарной устойчивостью, индивидуальному жилому фонду, местам проживания неблагополучных и социально неадаптированных граждан;

м) оборудовать подъезды многоквартирных жилых домов с низкой противопожарной устойчивостью автономными дымовыми пожарными извещателями.

9. В целях обеспечения и совершенствования безопасной среды на объектах и в учреждениях социальной инфраструктуры для детей и подростков:

а) соблюдать требования федерального законодательства в сфере противодействия терроризму;

б) принимать меры по совершенствованию антитеррористической защищённости объектов (территорий) социальной инфраструктуры;

в) совершенствовать пропускной режим на социальных объектах с пребыванием детей;

г) принимать меры по обеспечению охраны объектов и прилегающих к ним территорий, направленных на своевременное выявление угроз, защиту объектов, предупреждение и пресечение противоправных посягательств, участие в локализации возникших ЧС, в том числе террористического характера;

д) совершенствовать оснащение объектов системами (видеомониторинга, оповещения, эффективного управления эвакуацией) и инженерно-техническими средствами охраны (охранной и тревожной сигнализацией, средствами контроля и ограничения доступа;

е) выполнять санитарно-эпидемиологические требования к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения;

ж) осуществлять комплекс мер, направленных на укрепление материально-технической базы объектов социальной инфраструктуры для детей и подростков, обеспечение их качественной питьевой водой, мебелью, соответствующей росту-возрастным особенностям, техническими средствами обучения, создание безопасных условий по показателям микроклимата, освещённости, уровням шума и электромагнитных полей и др.;

з) принимать меры по совершенствованию организации питания детей и подростков в образовательных учреждениях автономного округа.

2. Финансирование мероприятий по реализации мер, предусмотренных Концепцией, предполагается осуществлять за счёт средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете автономного округа на реализацию следующих государственных программ автономного округа:

«О государственной политике в сфере обеспечения межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан, а также в вопросах обеспечения общественного порядка и профилактики экстремизма, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2016-2020 годах» (утверждена постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 428-п);

«Развитие здравоохранения на 2016-2020 годы» (утверждена постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 414-п);

«Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы» (утверждена постановлением Правительства автономного округа от 09.09.2013 № 421-п);

«Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016-2020 годы» (утверждена постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 422-п);

«Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016-2020 годы» (утверждена постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 413-п);

«Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016-2020 годы» (утверждена постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 427-п);

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016-2020 годы» (утверждена постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 411-п), а также средств бюджетов муниципальных образований автономного округа, иных источников в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

5. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Итогом реализации Концепции должна стать сформированная к 2020 году комплексная система мер, направленных на создание доброжелательной среды для жизни и всестороннего развития детей и подростков, безопасных условий для них, где бы они не находились: дома, в образовательном, культурном, спортивном учреждениях, на дороге, у водоёма, в туристическом лагере, на детской площадке во дворе, парке.

В соответствии с поставленными в Концепции задачами вводятся целевые индикаторы эффективности реализации мер по обеспечению безопасности детей и подростков:

1. Снижение числа случаев гибели детей на водных объектах автономного округа.

2. Снижение детского травматизма, в том числе при дорожно-транспортных происшествиях.

3. Снижение количества природных и ландшафтных пожаров, ущерба окружающей среде, вероятности возникновения угрозы для жизни и здоровья детей при их нахождении в природной среде.

4. Снижение числа случаев нападения безнадзорных животных на детей и подростков.

5. Создание и обеспечение функционирования надёжной системы защиты детей от противоправного контента в образовательной среде школы и дома.

6. Обеспечение информированности родителей (законных представителей) об имеющихся возможностях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

7. Сокращение числа детей, пострадавших от противоправного контента в интернет-среде.

8. Снижение количества правонарушений, совершаемых детьми и в отношении детей.

9. Создание и внедрение эффективных механизмов, способствующих раннему выявлению семей, входящих в группу риска, их социальному сопровождению и реабилитации.

10. Обеспечение доступности для детей различных видов социально-психологической, включая телефоны доверия, консультирование в режиме «онлайн», педагогической помощи и поддержки в трудной жизненной ситуации.

11. Сокращение числа совершения суицидов, суицидальных попыток несовершеннолетними.

12. Сокращение числа детей и подростков, употребляющих табачную и алкогольную продукцию, наркотические средства и психотропные вещества.

13. Снижение общей распространённости наркомании среди несовершеннолетних (на 100 тыс. населения).

14. Снижение в автономном округе общего количества техногенных пожаров, гибели и травматизма людей, в том числе детей.

15. Обеспечение и совершенствование антитеррористической защищённости, санитарно-гигиенического состояния объектов, учреждений социальной инфраструктуры автономного округа.

16. Увеличение числа детей, демонстрирующих активную жизненную позицию, ответственное отношение к собственной безопасности, жизни и здоровью, безопасности окружающих, бережное отношение к природе.

17. Формирование в обществе ценностей семьи, ребёнка, ответственного родительства.